

Regeringskansliet
(Finansdepartementet)
103 33 Stockholm

Remiss: Promemoria Några finansmarknadsfrågor

Juridiska fakultetsnämnden tillstyrker förslagen i promemorian med nedan angivna kommentarer.

En hel del av promemorian förslag innebär införandet i svensk rätt av skyldigheter som åligger Sverige som medlem i EU. Det mesta är dessutom av ganska teknisk natur. Det kan noteras att promemorian förslag innebär långtgående delegation av föreskriftsrätt till Finansinspektionen. Valet mellan lag och föreskrifter motiveras i promemorian genomgående med formuleringar såsom att reglerna ”är av den arten att de lämpar sig mindre väl för att anges i lag utan de bör i stället tas in i myndighetsföreskrifter” (se t.ex. s. 51). Det är säkert riktigt att det förhåller sig på det viset, men samtidigt innebär implementeringen att en betydande makt och för den delen arbetsbörda läggs på Finansinspektionen. Ordningen föranleder fakultetsnämnden att förorda att balansen mellan lagstiftning och myndighetsföreskrifter vid något tillfälle ses över i ett samlat grepp. Vidare förutsätter ordningen att Finansinspektionen får resurser så att den kan fullgöra de komplicerade uppdrag det innebär att utfärda föreskrifter av den här naturen.

Den konsoliderade synen på finansiella företagsgrupper kan ifrågasättas, särskilt som det i det här fallet gäller bestämmande av höga sanktionsavgifter. Det är långtifrån självklart att sanktionsavgifter för ett dotterföretag eller företag längre ner i en koncernstruktur ska bestämmas med utgångspunkt även i moderföretags omsättning. Dotterföretag kan inte besluta om tillskott från överordnade företag för att täcka de sanktionsavgifter som blir följden. Detta talar för att koncernstrukturer ska beaktas så lite som möjligt av den svenska lagstiftaren vid implementeringen. Åt motsatt håll talar intresset av att lagstiftningen på samtliga områden ska vara enhetlig samt även att de skillnader som skulle bli följden av en icke enhetlig implementering (dvs. en minimiimplementering) av de olika rättsakterna tycks vara ganska liten. Det sistnämnda innebär alltså att även om Sverige väljer att lägga sig på miniminivå enligt de olika rättsakterna, så blir skillnaden mellan de olika områdena ganska liten. Intresset av enhetlighet väger därmed över. Med viss tvekan tillstyrker alltså fakultetsnämnden promemorian förslag även i denna del.

Juridiska fakultetsnämnden

